

مدیریت مالی بخش عمومی دولت

برخی از صاحب‌نظران ادعا می‌کنند که **PFM** با دستیابی به انضباط مالی کامل و مخارج کارآمد دولت سروکار دارد؛ با این هدف، سیاست مالی با نظام مالیه عمومی، یعنی دستیابی به ثبات اقتصاد کلان و رشد پایدار همپوشانی دارند. برخی دیگر اعتقاد دارند که مدیریت مالیه عمومی متفاوت از این تفکر بوده و به طور خاص مرتبط با منابع عمومی است. در واقع مدیریت منابع منطبق با سیاست‌های مالی بوده و در طراحی و تمرکز وجوه عمومی می‌بایست سیاست‌های مالی مدنظر قرار گیرد. ریچارد همینگ

چالش کلیدی برای روابط کلان اقتصادی بین سیاست مالی و PFM به منظور دستیابی به تعادل مناسب بین نظم و انعطاف‌پذیری در مسیر اجرای بودجه است؛ به طوری که کارایی مخارج مستلزم کارایی تخصیصی هزینه‌ها با تمرکز بر باارزش‌ترین برنامه‌ها و پروژه‌ها و کمترین میزان قیمت تمام شده آن است. متولیان نظام بودجه‌ریزی می‌بایست سطح معینی از منابع را برای رسیدن به بالاترین نتیجه با استفاده موثر از ابزار اجرای بودجه PFM در نظر بگیرند تا نقش محوری برای توانایی دولت در تامین منابع از طریق منابع مالیاتی معقولانه ایفا نموده و با استقراض مسئولانه به عنوان یک محدودیت برای حداکثر رساندن کارایی منابع در استفاده از بودجه عمومی تمرکز نمایند.

اهداف سیاست مالی	ابزارهای مدیریت مالیه عمومی	الزامات مدیریت مالیه عمومی	
انضباط مالی و ثبات کلان اقتصادی	چارچوب مالی میان مدت	ظرفیت پیش‌بینی منابع	
		بودجه جامع	
		کنترل داخلی	
	قوانین مالی	استانداردهای حسابداری و گزارشگری	
		نظارت موثر	
	شفافیت مالی	ارائه سیاست مالی سالانه	
		انتشار عمومی عملکرد بودجه	
		گزارشگری به موقع	
	کنترل ریسک مالی	حسابرسی مستقل (خارجی)	
		افشای بدهی‌های مازاد	
	بهره‌وری مخارج و رشد و توسعه پایدار	چارچوب بودجه میان مدت	بودجه میان‌مدت از بالا به پایین و عکس
			بودجه جاری و سرمایه‌ای واحد
برنامه‌ریزی سرمایه‌گذاری عمومی		ظرفیت ارزیابی پروژه	
		دستورالعمل مشارکت عمومی و خصوصی	
		استراتژی مدیریت دارایی‌ها	
بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد		طبقه‌بندی بودجه بر مبنای برنامه	
		سیستم نظارت و ارزیابی عملکرد	

اصول کلیدی اصلاح نظام مالیه عمومی PFM از نگاه بانک جهانی 2011

قانون طلایی PFM	اصلاحات در سطح دولت	اصلاح رویه در حوزه وزارت مالیه (اقتصاد)	رویه ها اصلاح رویه های مورد عمل در ساختار برنامه ریزی و بودجه ریزی	سطوح مورد نیاز اصلاحات
کد گذاری و استاندارد گذاری مخارج دولت برای استفاده از اطلاعات عملکردی و گزارشگری	طبقه بندی برنامه (بودجه برنامه محور)	تدوین فهرست حسابها و تطبیق آن با طبقه بندی های بودجه ای	طبقه بندی اتوماتیک برای پیوند منابع بودجه ای تخصیص یافته با عملکرد آن بر اساس طبقه بندی اقتصادی، عملکردی و تامین منابع و کنترلی	COA طبقه بندی بودجه بر اساس
پوشش کامل منابع و مصارف دولت در بودجه مطابق نظام GFS	تصمیم گیری ها بر اساس نظام آمارهای مالی دولت، بر مبنای حسابداری تعهدی	به کارگیری استانداردهای حسابداری بخش عمومی و اتخاذ تصمیم برای تهیه گزارش مالی	تصویب استانداردهای حسابداری IPSAS این المللی در سطح بدنه دولت	حسابداری
انتقال کامل حسابهای دولتی به حساب واحد خزانه طبق مدل طراحی شده در نظام بانکی	اجرای کامل حساب واحد خزانه در سطح دولت	تسهیل رویه های مورد عمل مالی و کنترل تهدات	رویه های مستند برای پرداخت نقدی دولت و مدیریت نقدینگی	خزانه داری
حذف کامل تمام ردیفهای نشان دار	تکلیف مقامات اجرایی برای واريز کامل کلیه منابع و شفاف سازی مخارج دولتی طبق چاروبوب مالی طراحی شده نظام بودجه	واريز کلیه منابع به حساب خزانه و انجام مصارف آن از خزانه طبق پوشش کامل بودجه ای	جامعیت کامل بودجه و پوشش آن بابت کل منابع و مصارف عمومی GFS	جامعیت اصلاحات مالیه عمومی
مصوبات شورای فن آوری اطلاعات و شورای عالی اداری	پشتیبانی فنی و اجرایی از سیستم های خزانه و بودجه با تامین کامل منابع انسانی و زیرساخت فن آوری اطلاعات	آشنایی کامل کارکنان خزانه و بودجه به فن آوری اطلاعات و مفاهیم مالیه عمومی	پرسنل فناوری اطلاعات از بین کارکنان دولت برای پشتیبانی و نگهداری سیستم ها	گروه فناوری اطلاعات
همکاری و تشریک مساعی سایر دستگاه های اجرای متولی در نظام مدیریت داده و اطلاعات	کارکنان در سطح دولت نیز باید آشنایی کامل به مفاهیم مالیه عمومی برای استخراج اطلاعات از سیستم یکپارچه مدیریت اطلاعات مالی دولت داشته باشند	الزامات عمومی برای درک بهتر اصول مالیه عمومی با پیاده سازی هوش مصنوعی (بلاکچین)	انتقال دانش و حفظ کارکنان کلیدی برای افزایش مهارت	مهارت در فن آوری اطلاعات
تدوین ضوابط مورد نیاز برای کنترل و نظارت	الزامات اجرایی مناسب در بدنه دولت برای تدوین ضوابط قانونی	تدوین گزارشگری چند سطحی و ابلاغ نظام نظارت مالی و عملیاتی	کارکنان منتخب مالیه عمومی می بایست بتوانند داده ها را تجزیه و تحلیل نمایند تا در تصمیم گیری اقتصادی مفید باشد	مدیریت داده ها مالیه عمومی