

سخنی کوتاه در الگوی مشارکت عمومی-خصوصی

سید حسین حسینی نورزاد

عضو هیئت علمی دانشگاه تهران

مهر ۱۴۰۲

معرفی

گوینده کیست و موضوع ارائه چیست؟

Hossein Nourzad, PhD, CP3P, PMP

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

- PPP Accredited Trainer (authorized by APMG, the WBG certification arm) working with Training Bytesize (UK)
- Assistant Professor of Infrastructure Management
- **17+ years** of experience in infrastructure projects and PPP.
 - Extensive project management experience and expertise
 - Consultant to private sector for preparing feasibility assessment of mega projects in different industries, such as transportation, water treatment and desalination, petrochemical, aluminum, and power plants.
 - Consultant to the government for developing the PPP law, frameworks and the infrastructure pipeline.
 - Consultant to the Parliament for assessing infrastructure-related policies, laws, and regulations.
- Co-authored the [United Nations Economic & Social Commission for Asia and the Pacific](#) book “**Infrastructure Financing for Sustainable Development in Asia and the Pacific**”, 2019.
- Winner of several awards, including Drexel University [Teaching Excellence Award](#), 2012 [PMI Education Foundation Scholarship](#), 2019 [Outstanding Reviewer](#) of the ASCE Journal of Infrastructure Systems.
- **35+ papers, 30+ graduate students.**

Hossein Nourzad, PhD, CP3P, PMP

مقدمه

تعريف

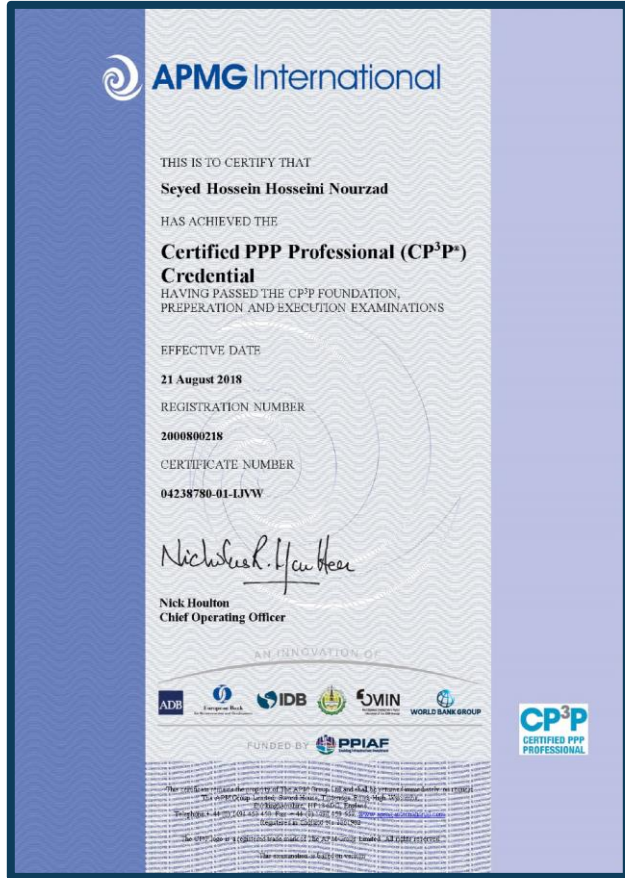
اشتباهاات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

كلام آخر



مقدمه

مقدمه‌ای بر مشارکت خصوصی

تعریف

تعریف مشارکت عمومی-خصوصی

اشتباهات

اشتباهات رایج

مزایا/
معایب

مزایا/معایب

الزامات

الزامات

چارچوب
و نهاد

چارچوب و نهاد

کلام آخر

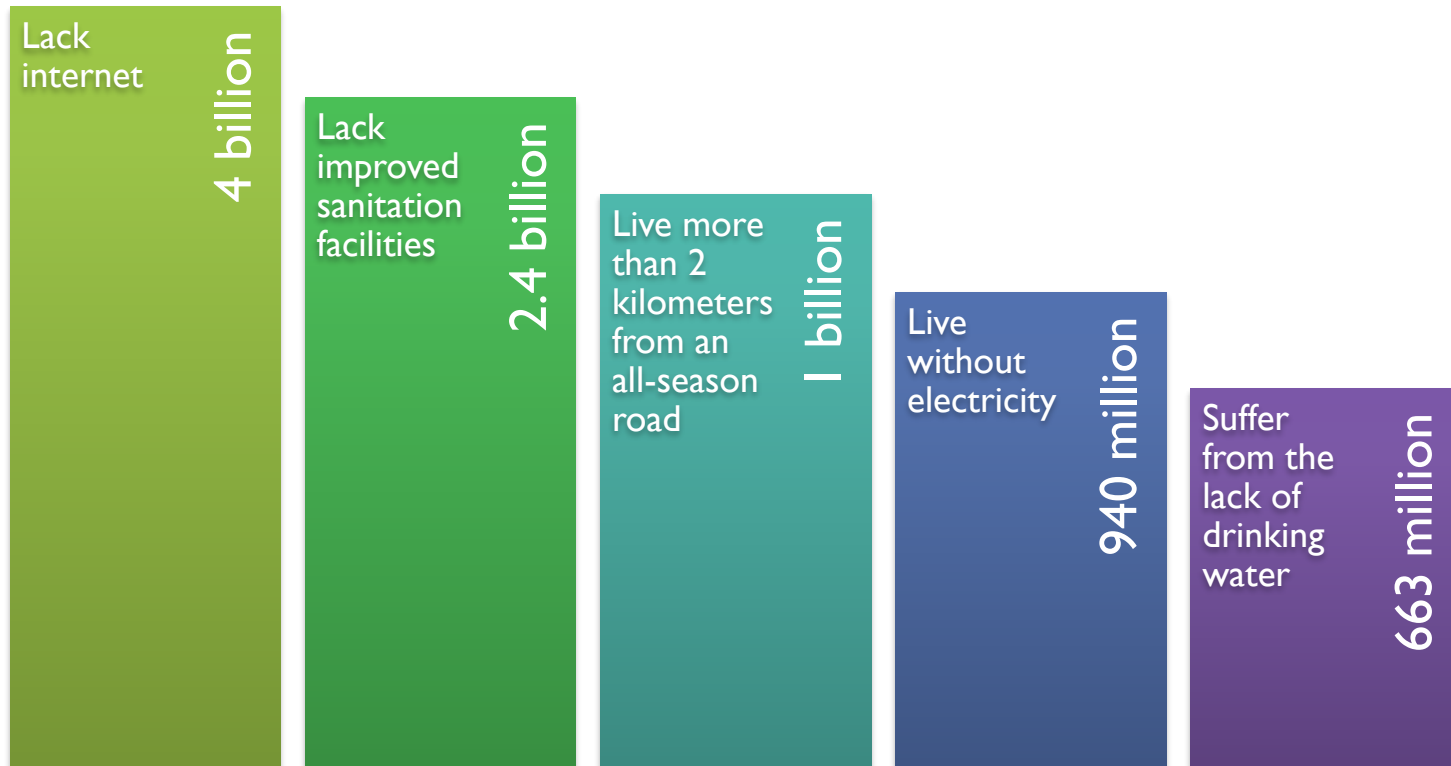
کلام آخر

مقدمه

در سطح بین‌المللی چه نیازهایی وجود دارد
و نقش مشارکت خصوصی در تامین این نیازها چیست؟

Global Lack of Infrastructure

- To build sustainable societies, it is crucial to enhance the quality of infrastructures.
- The World Bank estimates that there is a long way to go:



مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

Global economy

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

- Over next 15 years, the global economy will need to invest around \$90 trillion in infrastructure assets, according to a recent report by the Brookings Institution.
- This translates into an annual investment of **\$5–6 trillion** in cities, transport systems, energy systems, water and sanitation, and telecommunications.
- This level requires doubling the current infrastructure spending of **\$2–3 trillion per year**.
- The McKinsey Global Institute's report, *Bridging Global Infrastructure Gaps*, estimates that while the world invests some \$2.5 trillion a year on transportation, power, water, and telecommunications systems, it needs to invest an average of \$3.3 trillion annually just to support currently expected rates of growth (excluding the fund requires for fighting climate change).
-

Infrastructure deficit in Asia

مقدمه

تعريف

اشتباہات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

- Developing countries in Asia will need to invest **\$26** trillion from 2016 to 2030, or **\$1.7 trillion per year**, if the region is to maintain its growth momentum, eradicate poverty, and respond to climate change, the AsDB reports (AsDB 2017).
- Of the \$26 trillion estimate over 2016–30, **\$14.7** trillion will be for power, **\$8.4** trillion for transport, **\$2.3** trillion for telecommunication, and **\$800** billion for water and sanitation.
- Of the \$26 trillion estimate, **\$3.4 trillion will be needed for climate change mitigation and adaptation.**

Infrastructure deficit in Asia

مقدمه

- Without China, the gap for the remaining economies rises to a much higher **5 percent of their projected GDP**.
- The Asian Development Bank estimates that **fiscal reforms** in Asian countries could generate additional revenues equivalent to **2%** of GDP to bridge around 40 percent of the gap for these economies.
- For the **private sector** to fill the remaining 60 percent of the gap—or **3%** of GDP—it would have to increase investments from about \$63 billion today to as much as \$250 billion a year over 2016–20.

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

Major Infrastructure Challenges

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر





Drivers of Private Participation in Infrastructure

- Private sector participation in infrastructure sectors (PPI) started to grow in the early 1980s because of:

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

Significant **technological innovations** developed by the private sector

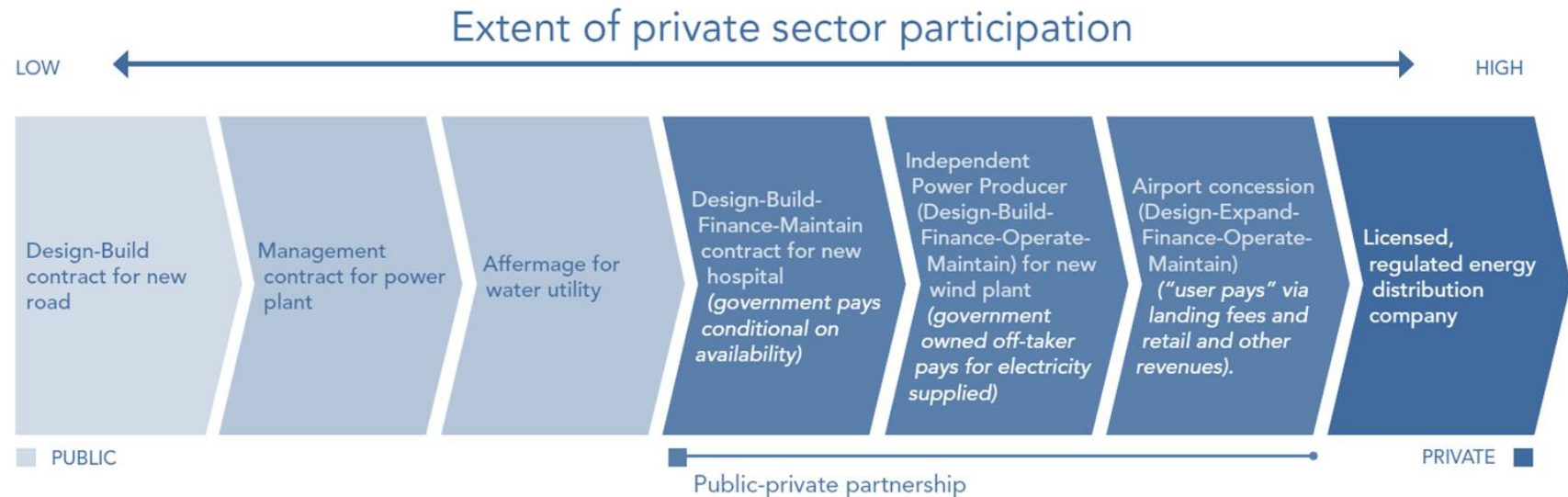
Public **budget constraints** limiting the public sector's ability to meet infrastructure needs

Successful **experiences** of private participation in infrastructure

More access to **private funding** through international & local capital markets

Private Participation in Infrastructure (PPI)

- PPI has a spectrum ranging from publicly owned and operated infrastructure to fully privatized projects which includes public traditional procurements, PPPs, privatization, and other privately owned projects.



@ Source: World Bank

تعریف م.ع.خ

چقدر تصورمان از مشارکت عمومی-خصوصی درست است؟

«مشارکت عمومی-خصوصی» تعریف مشخصی دارد...

مقدمه

تعریف

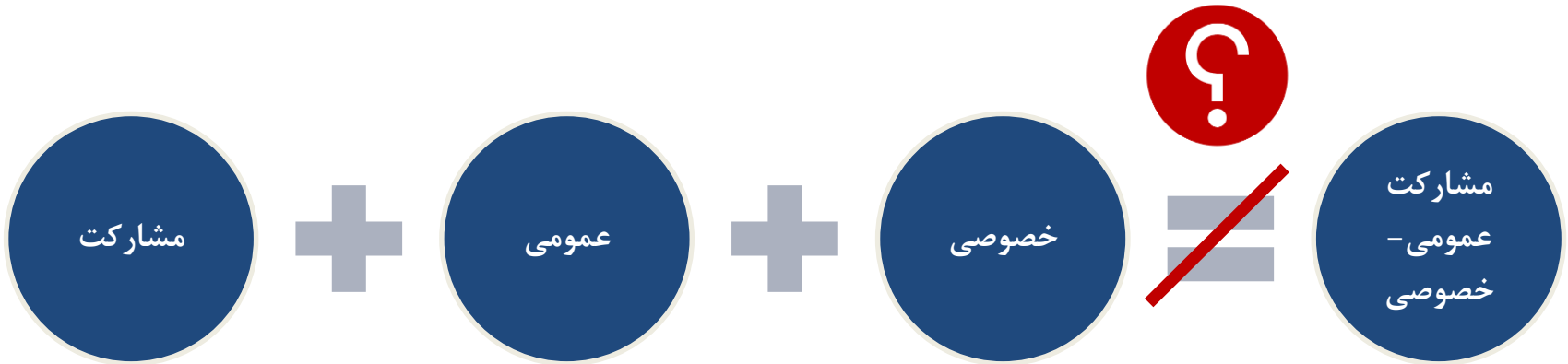
اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر



Definition of PPP

Based on *Public-Private Partnerships Reference Guide V2.0*
(World Bank 2014)

- **A long term contract between a public party and a private party for the development and/or management of a public asset or service, in which the private agent bears significant risk and management responsibility throughout the life of the contract, and remuneration is significantly linked to performance and/or the demand or use of the asset or service.**

- Finance is not a requirement
- Used for both infrastructure and services



مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

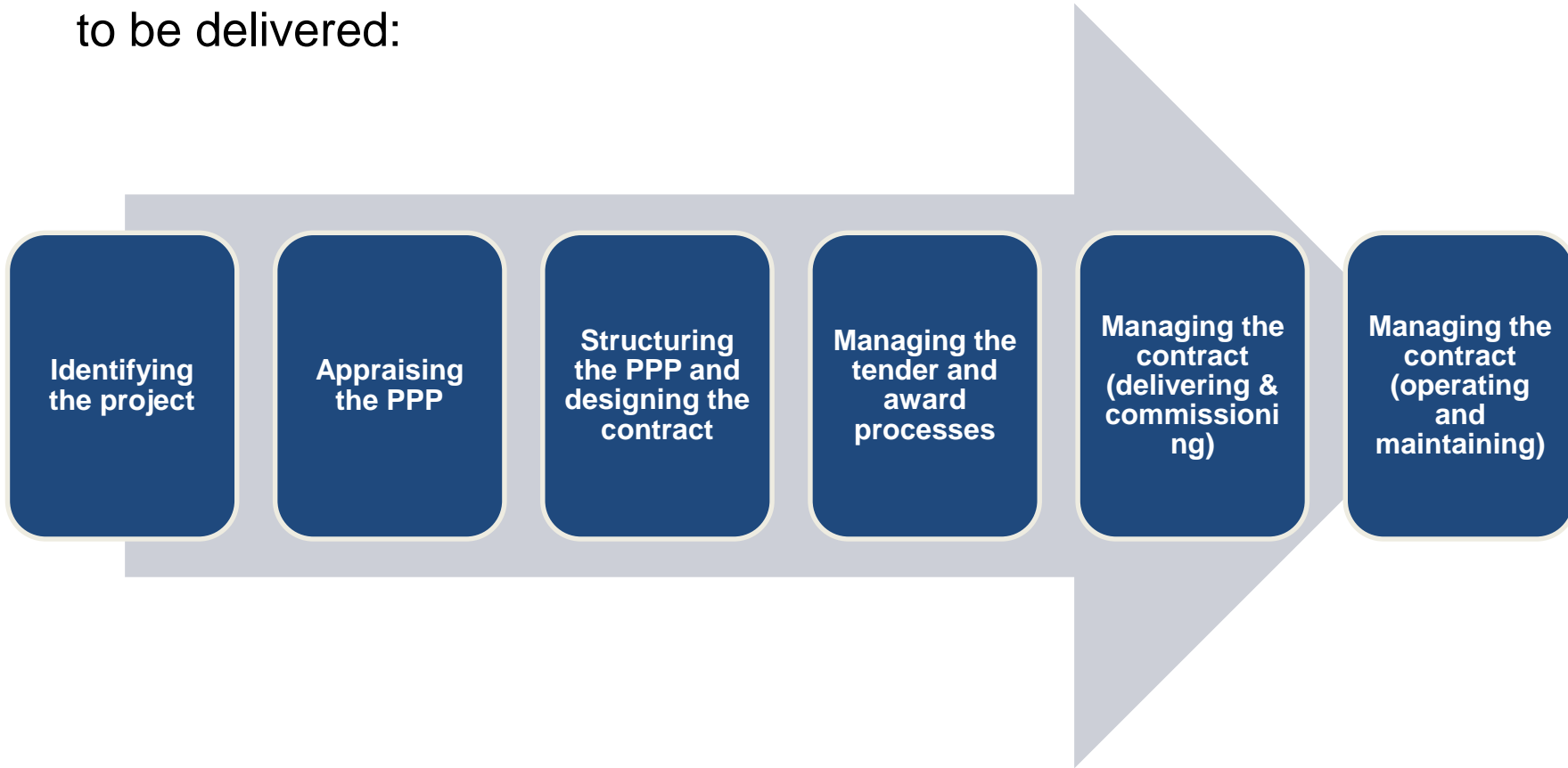
الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

PPP cycle

- The steps that PPP projects proceed through in order for the project to be delivered:



مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

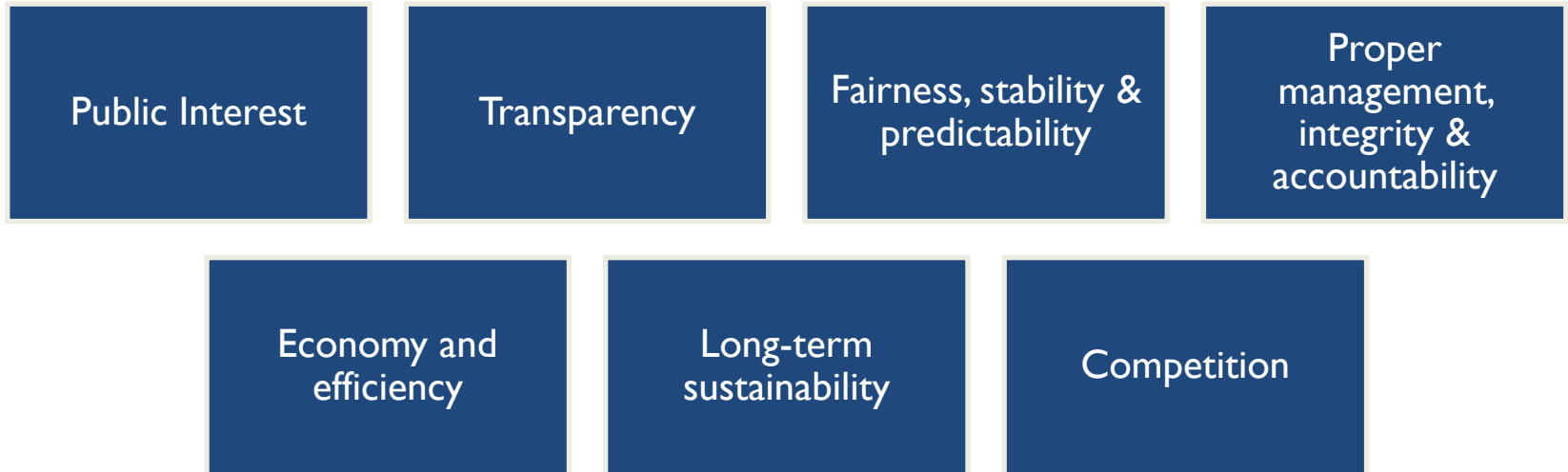
الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

PPP Principle

- As a component of the PPP policy, it is critical to define **principles and standards** that are essential for responsible parties to follow and remain accountable for. The UN recommendations for these principles include:



مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

اشتباهات رایج

نگاه‌های غیرتخصصی رایج در کشور

نمونه‌هایی از اشتباهات رایج

مقدمه

- از م.ع.خ به عنوان یک روش تامین مالی استفاده کنیم!

منابع مالی نداریم:

تعریف

- با شریک خصوصی مثل یک کارفرما نسبت به پیمانکار برخورد کنیم!
- اشتباه: عدم توجه به نگاه برد-برد و برابری در «مشارکت»

من دولت می‌خواهم نقش پررنگی در معادلات داشته باشم:

اشتباهات

- مصوب کنیم که همه طرح‌ها باید با PPP اجرا شود، مگر اینکه خلافش ثابت شود!
- اشتباه: تبغیض بین روش‌های تدارک پروژه / عدم ارزیابی VfM

می‌خواهیم این روش را در کشور ترویج دهیم:

مزایا/
معایب

الزامات

- در یک ضرب الاجل، همه طرح‌های نیمه تمام را با PPP انجام دهیم!
- اشتباه: عدم پایلوت کردن تعدادی پروژه

تعداد زیادی طرح نیمه تمام داریم:

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

- پروژه را بدون انجام مطالعات جامع و کافی جلو ببریم!
- اشتباه: نادیده گرفتن زمان و هزینه مورد نیاز برای ارزیابی و ارجاع کار

فرصت کافی نداریم:

مزایا/معایب

کاربست م.ع.خ چه تبعاتی دارد؟

برخی مزایای کاربست مشارکت عمومی-خصوصی



- علاوه بر موارد روبرو، م.ع.خ در:
- ارتقای کلی فضای پروژه‌ها اعم از سایر پروژه‌های دولتی
 - ارتقاء شفافیت در فضای کلی کشور موثر خواهد بود

مقدمه

تعریف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

الزامات

الزامات اولیه برای کاربرست صحیح م.ع.خ چیست؟

ثبات (اقتصادی/قانونی/...)

فضای رقابتی

تامین امنیت مالی
سرمایه‌گذار

شفافیت

ظرفیت سازی در طرفین
(اعم از ظرفیت
دانشی/نهادی/مالی/...)

ظرفیت سازی در تعاملات
بین المللی

تدوین
الگوها/چارچوبها/راهنماها
برای م.ع.خ

مقدمه

تعریف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

چارچوب و نهاد

داشتن یک چارچوب ضروری است.

PPP Frameworks

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/

معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

- Unified Frameworks:
 - applied across all sectors and, in some cases, across multiple jurisdictions within a country (federal, state and local).
 - Advantages:
 - Greater efficiency for the private sector
 - Greater bidder interest
 - Consistent practices across sectors
 - Disadvantages:
 - Difficult to develop and inflexible to change
 - Unable to address unique infrastructure challenges
- Parallel Frameworks
- Umbrella policies, which then has sector specific versions or detail

Composition of a PPP Framework

- Objectives:

- These make explicit what the government wants the PPP framework to achieve. They also provide a basis for subsequent evaluation of the framework.

- Scope:

- the types of projects to which it applies. For example, it may not be sensible to have PPPs of a low value follow the same rigorous procedures as those that apply to high value PPPs.

- Procedures:

- What things need to be done, by whom, in what order, to allow the right decision to be made and the right actions to be taken? For example, *the Appraisal Phase could set out how a specified agency in government will gather and process information to assess whether the project would be best done as a PPP.*

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

Composition of a PPP Framework

- Decision criteria:
 - How will decisions be made at each step? Again, at the Appraisal Phase, one criterion should be “whether the public interest will be better served by doing this as a PPP or as a conventional public sector project”.
- Institutional responsibilities:
 - Which entities are responsible for which tasks and objectives? For example, a specialist PPP unit may be responsible for assessing whether a project is best done as a PPP or not; the cabinet may be responsible for making a decision as to whether a project should proceed as a PPP; the ministry of finance may have a responsibility to advise on fiscal commitments made to a PPP project.
- Management of fiscal commitments
- Oversight of the program

مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر



Roles and Benefits of PPP Units

- Control and oversight of the PPP process
- Development of the PPP framework
- Promoting PPPs within the government
- Advising and supporting agencies to implement PPPs
- Acting as a knowledge center
- Providing communication channels to investors
- Monitoring and support after financial close



مقدمه

تعريف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

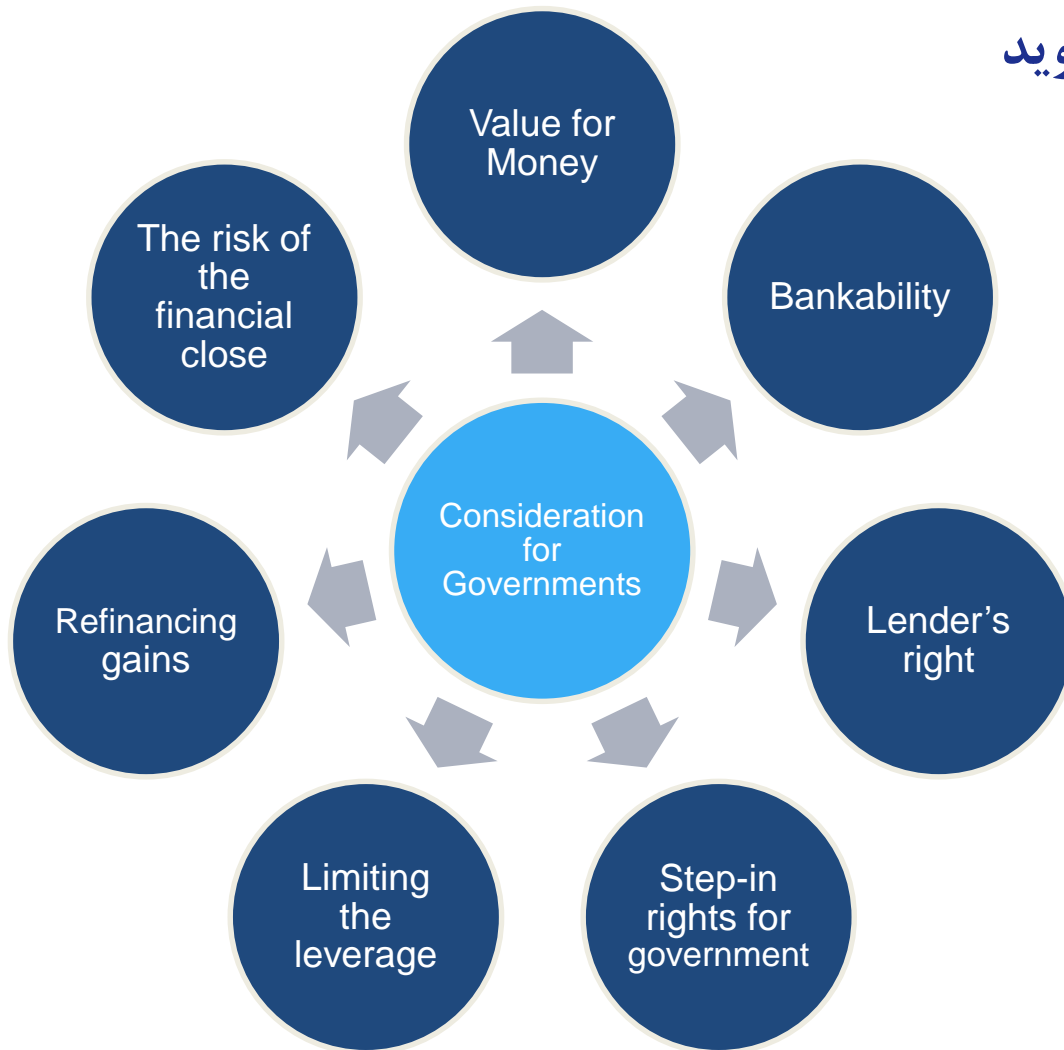
کلام آخر

چه باید کرد

از نقش حیاتی دولت غافل نشوید

نقش دولت در:

- انجام مطالعات کافی
- پیشبرد مرحله ارجاع کار در محیطی رقابتی
- پایش دستاوردها و خروجی‌های طرح
- در م.ع.خ بیشتر از روش‌های سنتی باشد کمتر نیست.



مقدمه

تعریف

اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر

اقداماتی که ضروری است انجام شود.

مقدمه

تعریف

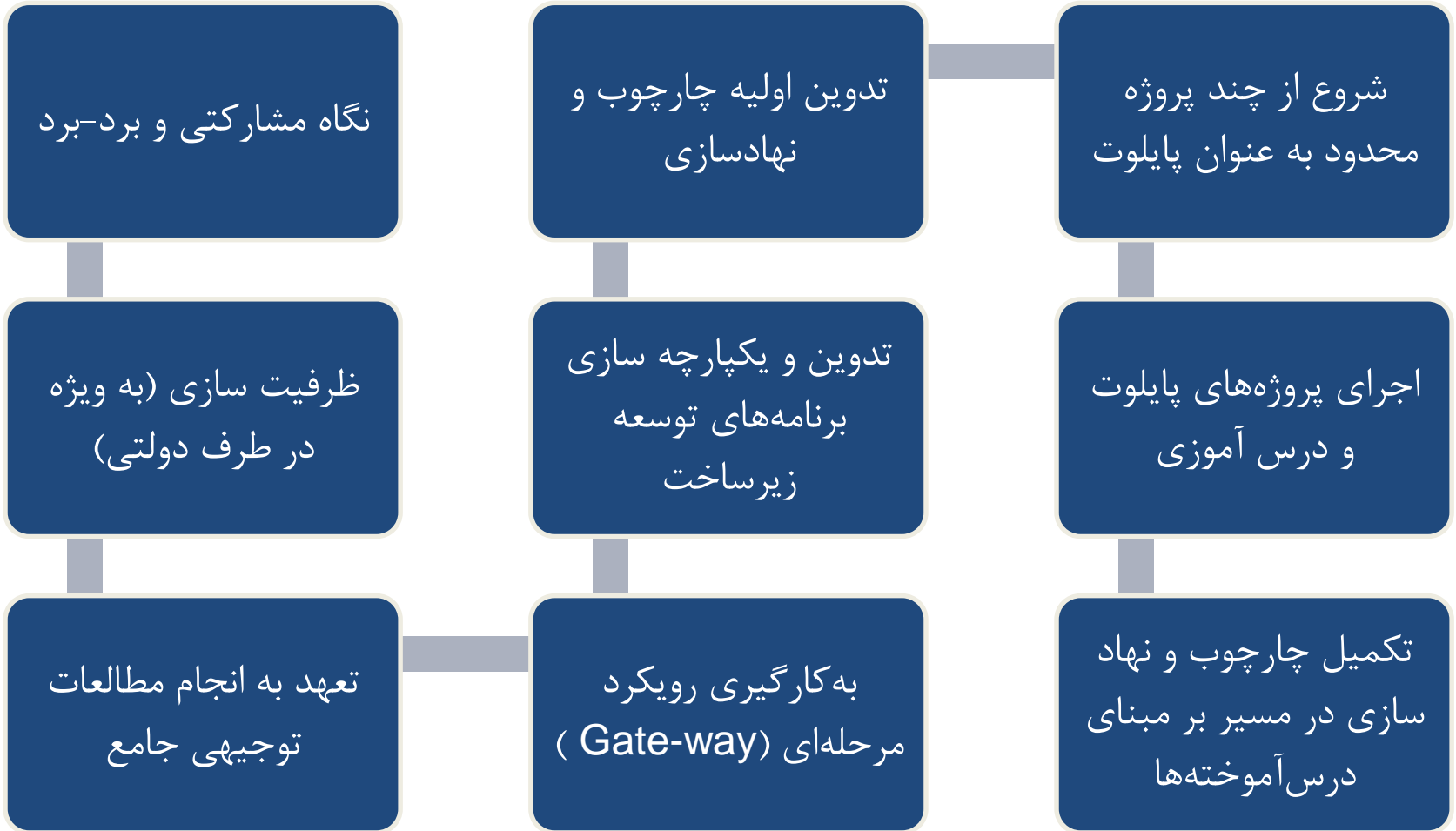
اشتباهات

مزایا/
معایب

الزامات

چارچوب
و نهاد

کلام آخر



با تشکر