



واکاوی سیاست های کنترل نرخ تورم ایران

محمدعلی مرادی
دانشیار دانشگاه تهران

آبان ۱۴۰۲

محورهای موضوعی

۱. طرح مسئله

۲. مرور ویژگی های زمینه ای اقتصاد ایران

۳. چارچوب نظری تورم

۴. اندازه گیری نرخ تورم

۵. عوامل نرخ تورم ایران

۶. واکاوی سیاستهای کنترل تورم

۷. راهبرد، سیاستها و راهکارهای کنترل تورم

۸. جمع بندی

طرح مسئله تورم

- ❖ گزارش صندوق بینالمللی پول (۲۰۲۰) از ۱۸۴ کشور: نرخ تورم ۳۲ کشور منفی، ۳ کشور صفر، ۱۳۶ کشور زیر ۵ درصد، ۱۶۲ کشور یک رقمی و ۱۴ کشور بین ۱۰ تا ۲۰ درصد (آمارهای جدید از ۲۲۷ کشور یک رقمی)
- ❖ سوال مردم این است که چرا مشکلات اقتصادی کشور از جمله نرخ تورم در ایران کنترل نمی شود؟
- ❖ نرخ تورم بالا: کاهش قدرت خرید درآمد و کاهش رفاه جامعه و افزایش فقر (تقاضا-صرف)
- ❖ نرخ تورم بی ثبات: نااطمینانی در تصمیم گیری بنگاه ها، کاهش سرمایه گذاری و رشد اقتصادی و در نتیجه کاهش رفاه جامعه و افزایش فقر (تولید-رشد اقتصادی)
- ❖ تأثیر نرخ تورم بر توزیع درآمد و ثروت در طبقات اجتماعی مختلف: در نتیجه نابرابری درآمد و بی عدالتی (عدالت)
- ❖ تأثیر سوء تغذیه بر سلامت مردم: از طریق بازار نیروی انسانی تأثیر بر کارآیی و بهره وری (سلامت-بازار کار)
- ❖ تورم های بالای خوراکی ها نسبت به سایر اقلام (سلامت)
- ❖ تورم بالای دهکهای پایین جامعه نسبت به دهکهای بالا (عدالت)
- ❖ کاهش رفاه و سطح استانداردهای زندگی: تأثیر بر آرامش جامعه و تنش های اجتماعی (دارای تبعات روانشناسی-اجتماعی-سیاسی)

مسئله: واکاوی سیاست های تحقق اهداف تورمی برای

- ❖ کاهش نرخ تورم و دستیابی به نرخ تورم یک رقمی
- ❖ بازبینی رسانی روند نرخ تورم

اولویت بندی اهداف اقتصاد کلان از منظر خبرگان برنامه ریزی

- ❖ ارتقای نرخ رشد اقتصادی سرانه بالا و باثبات
- ❖ کاهش نرخ بیکاری دو رقمی
- ❖ کاهش و باثبات سازی نرخ تورم دو رقمی و پرنوسان
- ❖ باثبات سازی نرخ ارز
- ❖ تعادل تراز پرداختها

ویژگی های ساختاری اقتصاد ایران

- ❖ اقتصاد باز و کوچک
- ❖ نقش گستردگی دولت در اقتصاد
- ❖ اقتصاد غیرتابآور، آسیب پذیر و غیر مقاوم و
- ❖ تداوم تحریمهای گسترده
- ❖ راهبردهای توسعه کشور
- ❖ برنامه های توسعه و تعیین اولویت های کشور
- ❖ ساختار نهاد حکمرانی کشور

چالش های کلیدی اقتصاد از منظر خبرگان برنامه ریزی

- ❖ کارآمدسازی کارکرد نهادها
- ❖ هماهنگ سازی نهادهای سیاستگذاری
- ❖ تولید و کاربرد علم و فناوری: سرمایه دانش، فناوری و نوآوری
- ❖ بهینه سازی منابع و مصارف دولت
- ❖ کنترل حجم پایه پولی و نقدینگی

وضع موجود اقتصاد ایران:

- ❖ نرخ تورم دو رقمی و بی ثبات
- ❖ رشد اقتصادی سرانه پایین و پرنوسان
- ❖ نرخ ارز بی ثبات
- ❖ نرخ بیکاری دو رقمی و پایین بودن نرخ مشارکت نیروی کار
- ❖ بهره‌وری پایین و بهره‌برداری ناکارآمد از ظرفیت‌ها
- ❖ توزیع نامتعادل درآمدها
- ❖ سطح نازل دانش، فناوری و نوآوری در تولید و تجارت
- ❖ پایین بودن توان رقابتی کشور
- ❖ وابستگی ساختار تولید و تجارت و بودجه دولت به نفت
- ❖ جایگاه ضعیف و حاشیه‌ای کشور در تقسیم‌کار بین‌المللی (عمدتاً تامین کننده مواد اولیه و سرمایه انسانی کشورهای توسعه یافته)

ظرفیتها و فرصت‌های اقتصاد ایران:

- ❖ تاریخ کهن ایران و ظرفیتهاي تاریخي
- ❖ ظرفیتهاي ژئوپلتیکي و ژئو اقتصادي کشور
- ❖ ظرفیتهاي فرهنگي، اجتماعي، اقتصادي، علمي و اقليمي
- ❖ ظرفیت هاي منابع و سرمایه انسانی
- ❖ ظرفیت هاي بهداشتی-درمانی
- ❖ توسعه نسبی زيرساختهای کشور
- ❖ توسعه زيرساختهای روستايانی

اندازه گیری نرخ تورم

شاخص های اندازه گیری نرخ تورم؟

❖ شاخص قیمت مصرف کننده (CPI) و شاخص ضمنی GDP

➢ سیاست اعطای یارانه به کالاهای اساسی

➢ سیاست کنترل قیمت

➢ پوشش اقلام کالاهای خدمات

➢ پوشش جغرافیایی: شهری / روستایی

➢ نهادهای آماری کشور

➢ تجربه تولید و انتشار نهادهای آماری کشورهای پیشرفته

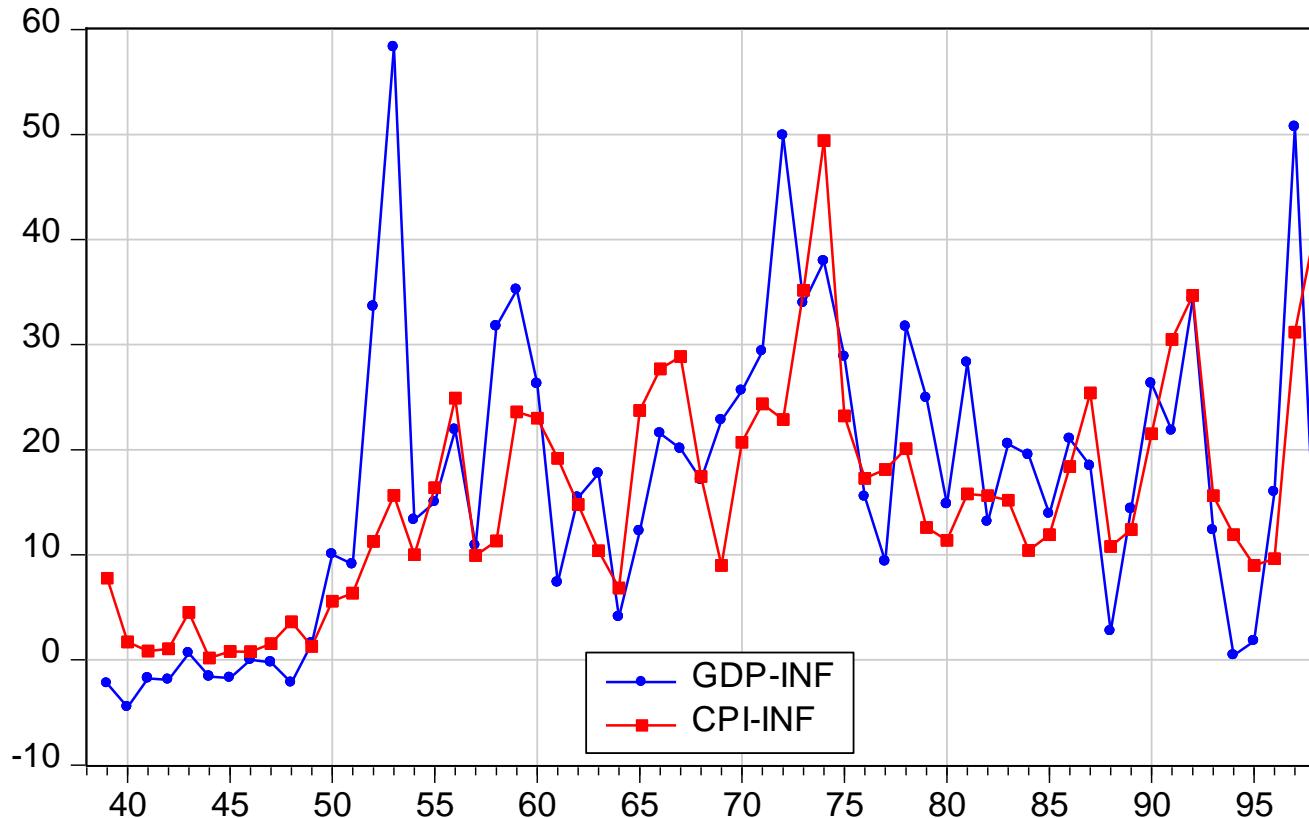
$1400=100$

جدول ۷- شاخص قیمت کالاهای خدمات مصرفی خانوارهای کشور و درصد تغییرات آن به تفکیک مناطق جغرافیایی

خانوارهای روستایی				خانوارهای شهری				کل خانوارها				دوره زمانی
نرخ تورم سالانه	تورم نقطه به نقطه	تورم ماهانه	عدد شاخص	نرخ تورم سالانه	تورم نقطه به نقطه	تورم ماهانه	عدد شاخص	نرخ تورم سالانه	تورم نقطه به نقطه	تورم ماهانه	عدد شاخص	
۳۲.۷	x	x	۱۴.۵	۲۸.۶	x	x	۱۵.۹	۲۹.۵	x	x	۱۵.۶	۱۳۹۱ سال
۳۶.۱	x	x	۱۹.۷	۳۲.۱	x	x	۲۰.۹	۳۲.۸	x	x	۲۰.۸	۱۳۹۲ سال
۱۳.۷	x	x	۲۲.۴	۱۴.۸	x	x	۲۴.۰	۱۴.۶	x	x	۲۳.۸	۱۳۹۳ سال
۱۰.۶	x	x	۲۴.۸	۱۱.۳	x	x	۲۶.۸	۱۱.۱	x	x	۲۶.۴	۱۳۹۴ سال
۷.۲	x	x	۲۶.۶	۶.۸	x	x	۲۸.۶	۶.۹	x	x	۲۸.۲	۱۳۹۵ سال
۸.۸	x	x	۲۸.۹	۸.۱	x	x	۳۰.۹	۸.۲	x	x	۳۰.۶	۱۳۹۶ سال
۲۸.۱	x	x	۳۷.۱	۲۶.۶	x	x	۳۹.۱	۲۶.۹	x	x	۳۸.۸	۱۳۹۷ سال
۳۷.۳	x	x	۵۰.۹	۳۴.۴	x	x	۵۲.۵	۳۴.۸	x	x	۵۲.۳	۱۳۹۸ سال
۳۷.۷	x	x	۷۰.۰	۳۶.۲	x	x	۷۱.۶	۳۶.۴	x	x	۷۱.۳	۱۳۹۹ سال
۴۲.۸	x	x	۱۰۰.۰	۳۹.۷	x	x	۱۰۰.۰	۴۰.۲	x	x	۱۰۰.۰	۱۴۰۰ سال

مرور زمینه اقتصاد ایران

روند نرخ تورم شاخص قیمت مصرف‌کننده (CPI-INF) و شاخص ضمنی تولید ناخالص داخلی (GDP-INF)



شاخص های نرخ تورم						دوره زمانی
20.1	19.8	19.8	6.5	15.6	نرخ رشد	نرخ تورم شاخص قیمت صرف‌کننده
10.0	7.6	9.4	6.8	10.6	انحراف معیار	
21.5	17.8	20.9	8.3	16.9	نرخ رشد	نرخ تورم شاخص ضمنی تولید ناخالص داخلی
12.2	9.5	11.6	15.7	14.2	انحراف معیار	
31	6	41	19	60		تعداد سال

چارچوب نظری تورم

یافته های مرور ادبیات:

- تنوع نظریه های تورم: از جمله دیدگاه های پولی در مقابل مالی، فشار تقاضا در مقابل فشار هزینه، مبانی اقتصاد خرد تورم در مقابل مبانی اقتصاد کلان، نظریه های تورم برای اقتصادهای با تورم پایین در مقابل نظریه های تورم برای اقتصادهای با تورم بالا، نظریه های تورم با منشاء داخلی در مقابل نظریه های تورم با منشاء خارجی و عوامل نهادی در مقابل عوامل غیرنهادی هستند.
- در اقتصاد باز ایران: تورم دارای منشا خارجی و هم داخلی
- قیمت ها و کارکرد و تعامل بازارهای اقتصادی: بازار کل کالاها و خدمات، بازارهای مالی و بازار عوامل

یافته های مرور پژوهش های کاربردی ایران:

- ❖ بازار کل کالاها و خدمات: سمت تقاضای کل
- ❖ بازارهای مالی: از جمله بازار پول (پایه پولی و حجم نقدینگی) و بازار ارز
- ❖ بازار عوامل: سیاست تعیین حداقل دستمزد
- ❖ وجود تکانه های داخلی و بین المللی: تأثیر بر انتظارات و افزایش ناطمینانی
- ❖ سایر عوامل: تورم وارداتی (Exchange rate pass-through)

سیاست های دولت برای کنترل نرخ تورم

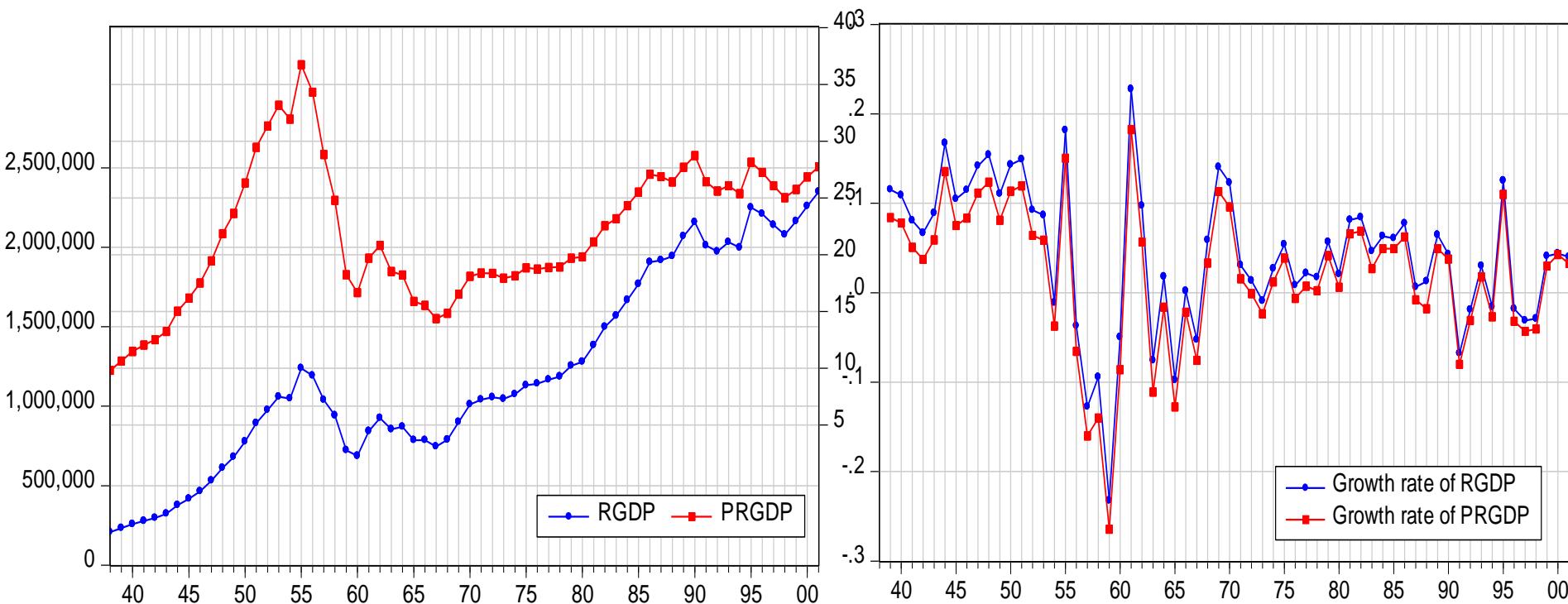
سیاست دولت ها برای کنترل نرخ تورم:

- ❖ سیاست دولت سمت عرضه بازار کل کالاهای خدمات و بازار اعتبارات: غالباً اعطای یارانه، تعیین سقف قیمت و سهمیه بندی.
- آثار این سیاستها: شکل گیری بازار غیررسمی، ایجاد رانت و فساد، ایجاد صف و اتلاف وقت، فروش به آشناها و در نهایت سوء تخصیص منابع: معمولاً ناکارآمد و ناعادلانه
- ❖ سیاست دولت در سمت تقاضای بازار کل کالاهای خدمات (کسری بودجه): منجر به چاپ انواع اوراق و یا استقراض از نظام بانکی و افزایش بدهی دولت
- ❖ سیاست دولت در بازار ارز: اجرای سیاست چند نرخی ارز، عرضه ارز به بازار، سهمیه بندی ارز، قانون سیاست تعیین نرخ ارز شناور مدیریت شده موضوع بند «ت» ماده (۲۰) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه

لزوم اصلاح و بازنگری اساسی در سیاستهای دولت



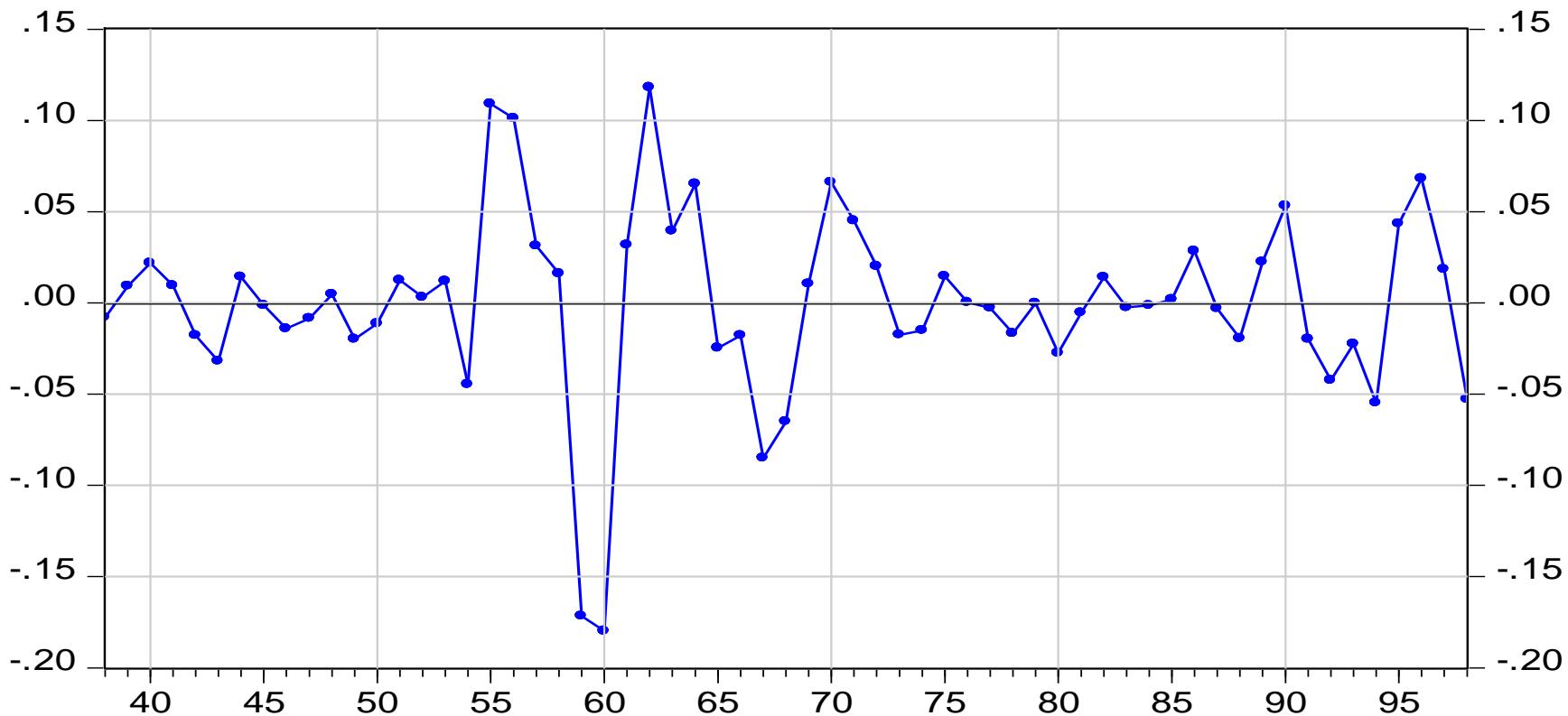
عملکرد اقتصاد ایران: تولید و رشد اقتصادی



دوره	نمایه‌های رشد اقتصادی					
رشد اقتصادی کل (درصد)	نرخ رشد انحراف معیار	رشد اقتصادی سرانه (درصد)	نرخ رشد انحراف معیار	نرخ رشد انحراف معیار	نرخ رشد انحراف معیار	نرخ رشد انحراف معیار
1368-1401	3.5	-1.8	2.1	9.1	4.2	نرخ رشد انحراف معیار
1359-1367	4.6	12.9	7.4	7.6	8.1	انحراف معیار
1358-1401	2.0	-5.2	0.02	6.1	1.99	نرخ رشد انحراف معیار
1339-1357	4.4	12.5	7.6	7.6	8.0	انحراف معیار
1339-1398						

عملکرد اقتصاد ایران: ادوار تجاری تولید

ادوار تجاری ایران: ۱۳۳۸-۱۳۹۹



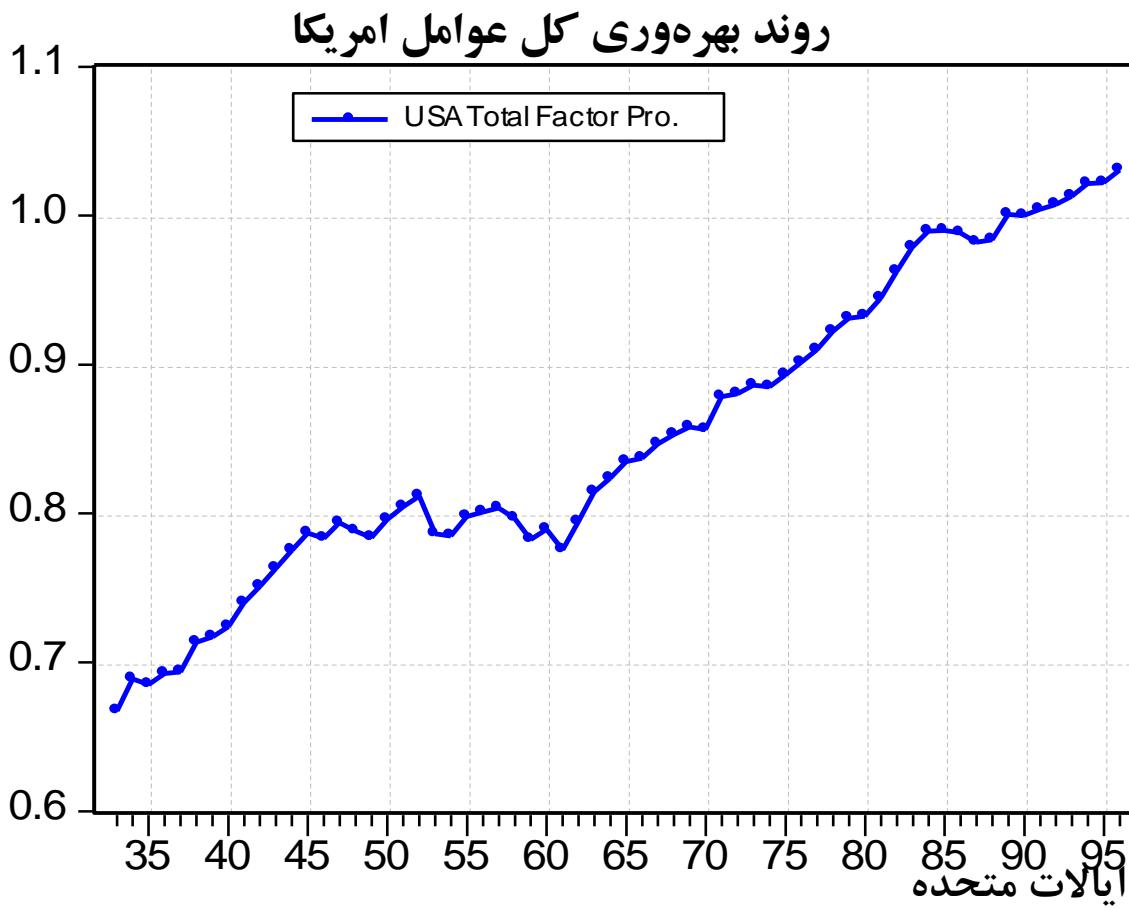
عملکرد اقتصاد ایران: بهره وری کل عوامل تولید

شاخص بهره روى کل عوامل تولید براساس ارزش افزوده فعالیت های اقتصادی - سال پایه ۱۳۹۰

فعالیت های اقتصادی														
۱۳۹۶	۱۳۹۵	۱۳۹۴	۱۳۹۳	۱۳۹۲	۱۳۹۱	۱۳۹۰	۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۷	۱۳۸۶	۱۳۸۵	۱۳۸۴	۱۳۸۳	
۱۱۹.۰	۱۱۶.۱	۱۱۴.۲	۱۰۹.۲	۱۰۴.۰	۱۰۰.۹	۱۰۰.۰	۹۸.۹	۸۸.۷	۸۵.۸	۱۰۶.۶	۱۰۵.۰	۹۷.۸		گروه کشاورزی
۱۳۴.۲	۱۲۷.۶	۷۶.۹	۶۸.۸	۶۲.۲	۶۵.۱	۱۰۰.۰	۹۸.۲	۹۱.۹	۹۹.۷	۱۰۲.۹	۱۰۵.۱	۱۰۵.۴		گروه نفت و گاز
۹۹.۳	۹۶.۰	۹۳.۹	۹۷.۶	۹۱.۸	۹۷.۴	۱۰۰.۰	۹۸.۲	۹۴.۰	۹۴.۶	۹۰.۳	۸۴.۴	۸۴.۹		گروه صنایع و معادن
۱۰۶.۹	۱۰۸.۹	۱۰۵.۴	۱۱۶.۵	۱۱۵.۸	۱۰۱.۴	۱۰۰.۰	۹۳.۷	۷۶.۳	۸۰.۷	۷۲.۳	۶۸.۸	۶۴.۸		معدن
۱۰۰.۴	۹۷.۲	۹۳.۱	۹۷.۷	۸۹.۴	۹۶.۱	۱۰۰.۰	۹۴.۵	۸۶.۶	۸۳.۲	۷۹.۲	۷۹.۷	۷۶.۵		صنعت
۱۱۷.۶	۱۱۳.۱	۱۰۷.۷	۱۰۴.۹	۹۷.۷	۹۹.۴	۱۰۰.۰	۱۰۲.۱	۱۰۲.۷	۱۰۱.۲	۹۶.۹	۹۲.۸	۸۶.۱		آب، برق و گاز
۷۷.۷	۷۴.۲	۸۲.۴	۸۹.۴	۸۹.۳	۹۷.۴	۱۰۰.۰	۱۰۲.۸	۱۰۶.۵	۱۱۴.۰	۱۱۲.۱	۹۵.۰	۱۱۰.۲		ساختمان
۹۶.۵	۹۴.۴	۹۲.۴	۹۸.۶	۹۹.۰	۹۹.۴	۱۰۰.۰	۹۸.۴	۹۷.۱	۱۰۰.۹	۱۰۳.۶	۹۸.۲	۹۶.۶		گروه خدمات
۱۰۲.۷	۹۶.۷	۹۰.۸	۱۰۱.۸	۱۰۲.۳	۱۰۳.۳	۱۰۰.۰	۱۰۰.۹	۱۰۲.۳	۹۸.۳	۹۲.۲	۸۸.۱	۸۶.۶		حمل و نقل و انتبارداری و ارتباطات
۱۰۰.۴	۹۵.۰	۸۷.۹	۹۸.۷	۹۹.۰	۱۰۰.۶	۱۰۰.۰	۱۰۲.۶	۱۰۷.۰	۱۰۴.۲	۱۰۱.۳	۹۹.۳	۹۸.۵		حمل و نقل و انتبارداری
۱۳۵.۰	۱۲۱.۱	۱۲۰.۳	۱۲۸.۵	۱۲۷.۷	۱۲۱.۲	۱۰۰.۰	۸۳.۶	۷۲.۷	۶۳.۴	۴۵.۹	۳۲.۹	۳۰.۲		ارتباطات
۹۵.۳	۹۴.۰	۹۲.۹	۹۷.۹	۹۸.۳	۹۸.۷	۱۰۰.۰	۹۷.۹	۹۶.۰	۱۰۱.۶	۱۰۶.۲	۱۰۰.۵	۹۸.۸		سایر خدمات
۹۸.۷	۹۶.۸	۸۷.۱	۹۰.۰	۸۸.۲	۹۰.۵	۱۰۰.۰	۹۹.۶	۹۶.۹	۱۰۰.۹	۱۰۳.۱	۹۹.۳	۹۸.۴		مجموع
۹۸.۱	۹۵.۶	۹۳.۶	۹۸.۴	۹۶.۶	۹۸.۴	۱۰۰.۰	۹۸.۲	۹۵.۰	۹۷.۲	۹۸.۲	۹۲.۹	۹۱.۳		مجموع بدون نفت

- ❖ سازمان بهره‌وری آسیایی (۲۰۱۵): منفی بودن رشد بهره‌وری کل عوامل در ایران طی سال‌های ۱۹۷۰-۲۰۱۴
- ❖ سازمان ملی بهره‌وری: بهره‌وری کل در ایران طی سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۹۶ در حدود صفر

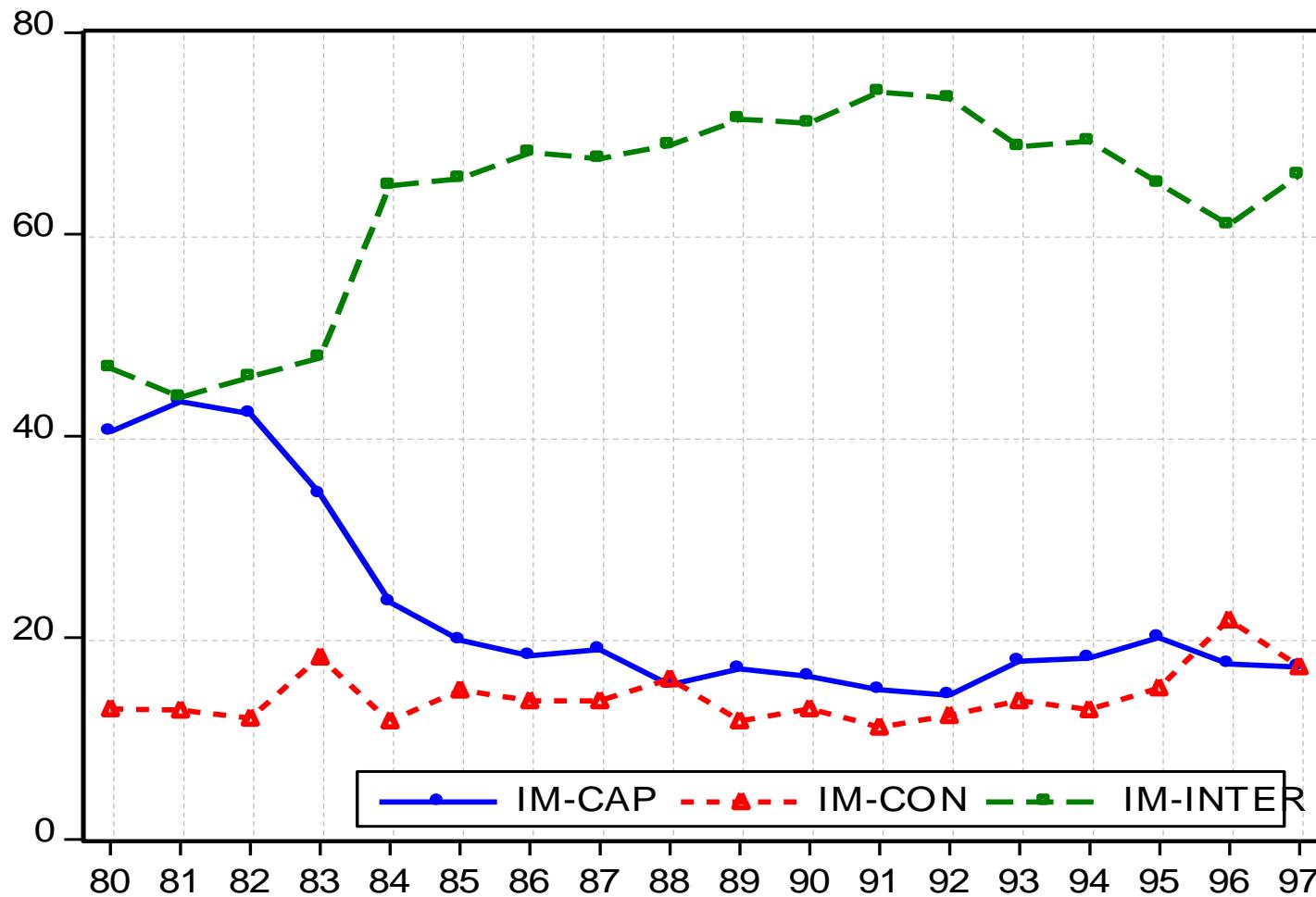
مالزی	ترکیه	کره جنوبی	ایران	نمایگر
27.9	22.1	31.3	31.4	سهم نسبت سرمایه‌گذاری به GDP (۲۰۱۷-۱۹۷۲)
6.6	5.1	3.6	6.6	انحراف معیار سال
46	46	46	46	رشد
2.7	3.1	3.4	0.6	انحراف معیار سال
۳.۶	۵.۴	۲.۱	۴.۱	رشد انحراف معیار سال
26	26	26	26	رشد انحراف معیار سال
3.9	2.8	۵.۹	۰.۱۵	رشد اقتصادی سرانه جمعیت به قیمت ثابت سال ۲۰۱۰ (۲۰۱۷-۱۹۷۲)
۳.۵	9.4	۳.۹	۸.۹	انحراف معیار سال
46	46	46	46	رشد اقتصادی سرانه شاغلان به قیمت ppp سال ۲۰۱۷ (۲۰۱۷-۱۹۹۲)



- بین سال‌های ۱۹۷۳ و ۱۹۷۵، $\frac{1}{5}$ درصد بوده
- بین سال‌های ۱۹۹۵ تا ۲۰۰۰ به $\frac{2}{5}$ رصد جهش پیدا کرده
- پس از سال ۲۰۰۰ برای چهار سال به نرخ‌های رشد بالاتری یعنی نرخ $\frac{3}{5}$ درصد افزایش یافته

عملکرد اقتصاد ایران: تجارت و دانش و فناوری

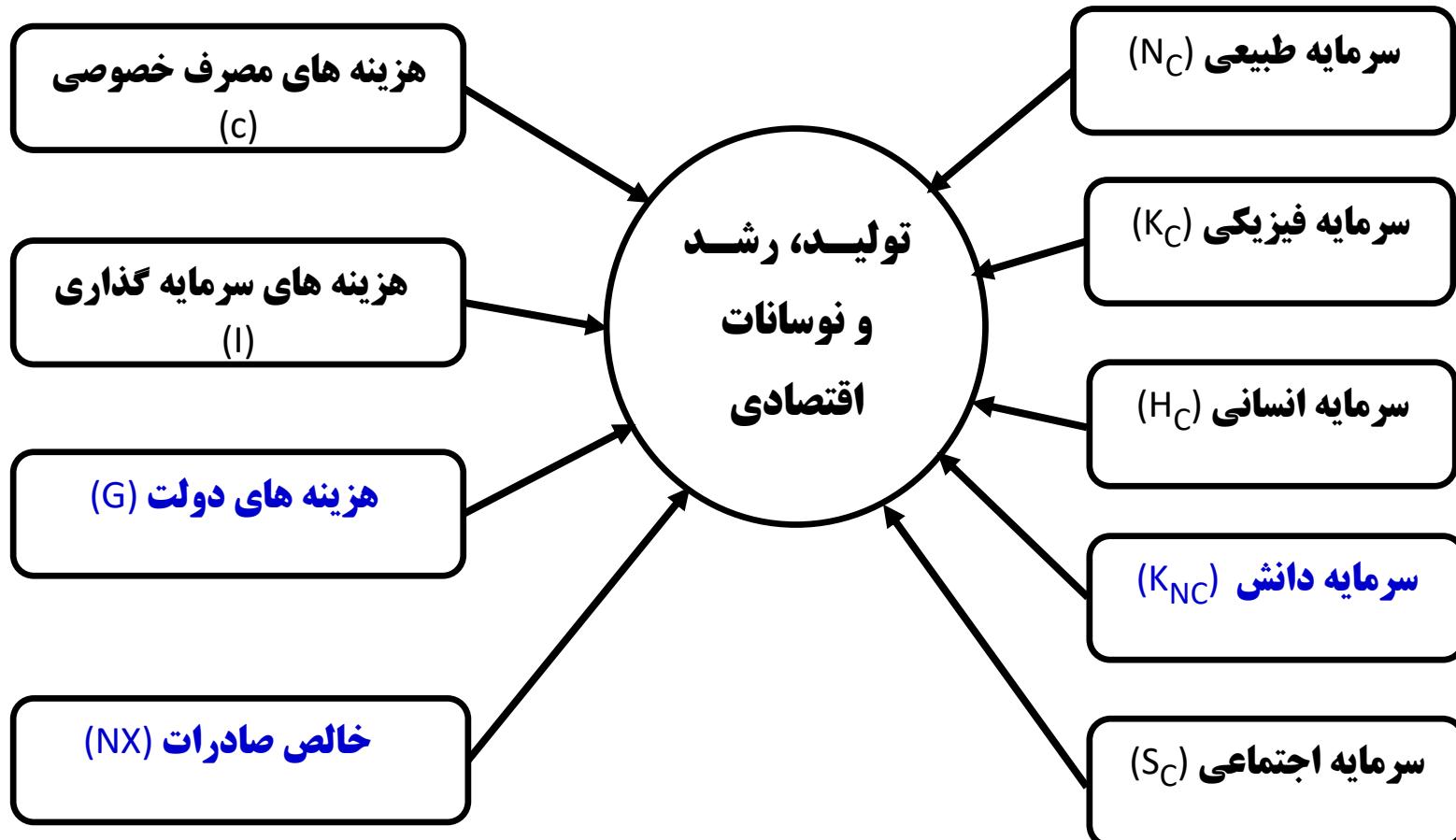
روند تحولات واردات سرمایه‌ای، واسطه‌ای و مصرفی بر حسب درصد: ۱۳۸۰-۱۳۹۷



مفهوم سازی اقتصاد کلان: تولید و رشد اقتصادی

عوامل موثر بر سمت تقاضای کل

عوامل موثر بر سمت عرضه کل



تولید و رشد اقتصادی: پارادایم کاربرد فراگیر دانش، فناوری و نوآوری

تمام نظریه ها و تجارب بشری: ایجاد ارزش با دانش، فناوری و نوآوری فراگیر

❖ رویکرد شومپیتری از منظر فردی و نهادی به نوآوری (۱۹۴۷، ۱۹۴۲، ۱۹۱۱)

❖ تابع تولید و مدل رشد اقتصادی سولو (۱۹۵۶)

❖ تجرب سیاستگذاری اروپا و امریکا برای خروج اقتصاد از رکود در دهه ۱۹۷۰:

➤ تمرکز از سرمایه فیزیکی به «سرمایه دانش» مبتنی بر علم، فناوری، خلاقیت و ایده

❖ توسعه نظریه های رشد درونزا از نیمه دوم دهه ۱۹۸۰ از جمله:

- Romer (1986, 1990 & 1994), Barro & Sala-i-Martin (2003 & 1995), Romer, Mankiw-Weil (1992)

❖ تجربه کشورهای کره جنوبی، مالزی، تایوان، سنگاپور، ژاپن و چین

❖ ظرفیت های بالقوه و بالفعل ذهنی و فکری بشر (Mind vs Muscle)

❖ مثال ۱: چنانچه برای ارائه خدمات دیجیتال یک دلار هزینه شود، همین خدمات از طریق تلفن ۱۶ دلار، از طریق پست مبلغ ۳۲ دلار و به صورت حضوری ۴۲ دلار هزینه دارد.

❖ مثال ۲: درس های جهانی برای توسعه انتقال فناوری بین المللی (یافته های کلر ۲۰۱۰) موید این است بالغ بر ۹۰ درصد رشد بهره وری بیشتر کشورهای در حال توسعه از طریق انتقال فناوری صورت گرفته.

تولید و رشد اقتصادی: پارادایم کاربرد فراگیر دانش، فناوری و نوآوری

چالش ها و فرصت های سیاستگذاری تحول آفرین: کاربرد فراگیر دانش، فناوری و نوآوری

۱. چالش ها:

- ❖ نگرش تاریخی به نهادهای تولید، ترویج و کاربرد علم
- ❖ نهاد حکمرانی: اقتصاد سیاسی ایران و افق زمانی
- ❖ حقوق مالکیت و قانون مالکیت معنوی پیش بینی پذیر
- ❖ بخش خارجی: از جمله تحریم ها

۲. فرصت ها:

- ❖ رشد و توسعه زیرساخت های فناوری اطلاعات و ظرفیت های رشد و توسعه اقتصاد دیجیتال
- ❖ انباشت سرمایه انسانی در کشور
- ❖ انباشت دانش، فناوری و نوآوری در سطح جهانی

آثار ایجاد ارزش با دانش، فناوری و نوآوری فراگیر: منجر به افزایش بهره وری

- ❖ تورم: تاثیر بر کاهش نرخ تورم
- ❖ رشد اقتصادی پایدار: افزایش سطح استانداردهای زندگی
- ❖ تعادل بودجه دولت: افزایش درآمدهای مالیاتی و کاهش کسری بودجه
- ❖ تخصیص بهینه منابع: ایجاد ظرفیت برای تخصص منابع به کالاهای عمومی مثل بخش سلامت و بخش آموزش و توسعه زیرساختهای کشور
- ❖ اقتصاد پایداری و باثبات: کاهش وابستگی اقتصاد به نفت و مدیریت بین نسلی منابع
- ❖ تعادل بازار ارز: افزایش توان رقابتی و افزایش صادرات منجر با افزایش درآمدهای ارزی غیرنفتی و ثبات بازار ارز
- ❖ درآمدهای ارزی: کاهش صادرات مواد خام و افزایش صادرات محصولات فرآوری شده

با ثبات سازی اقتصاد و هدایت اقتصاد به سمت توسعه پایدار و مقاوم



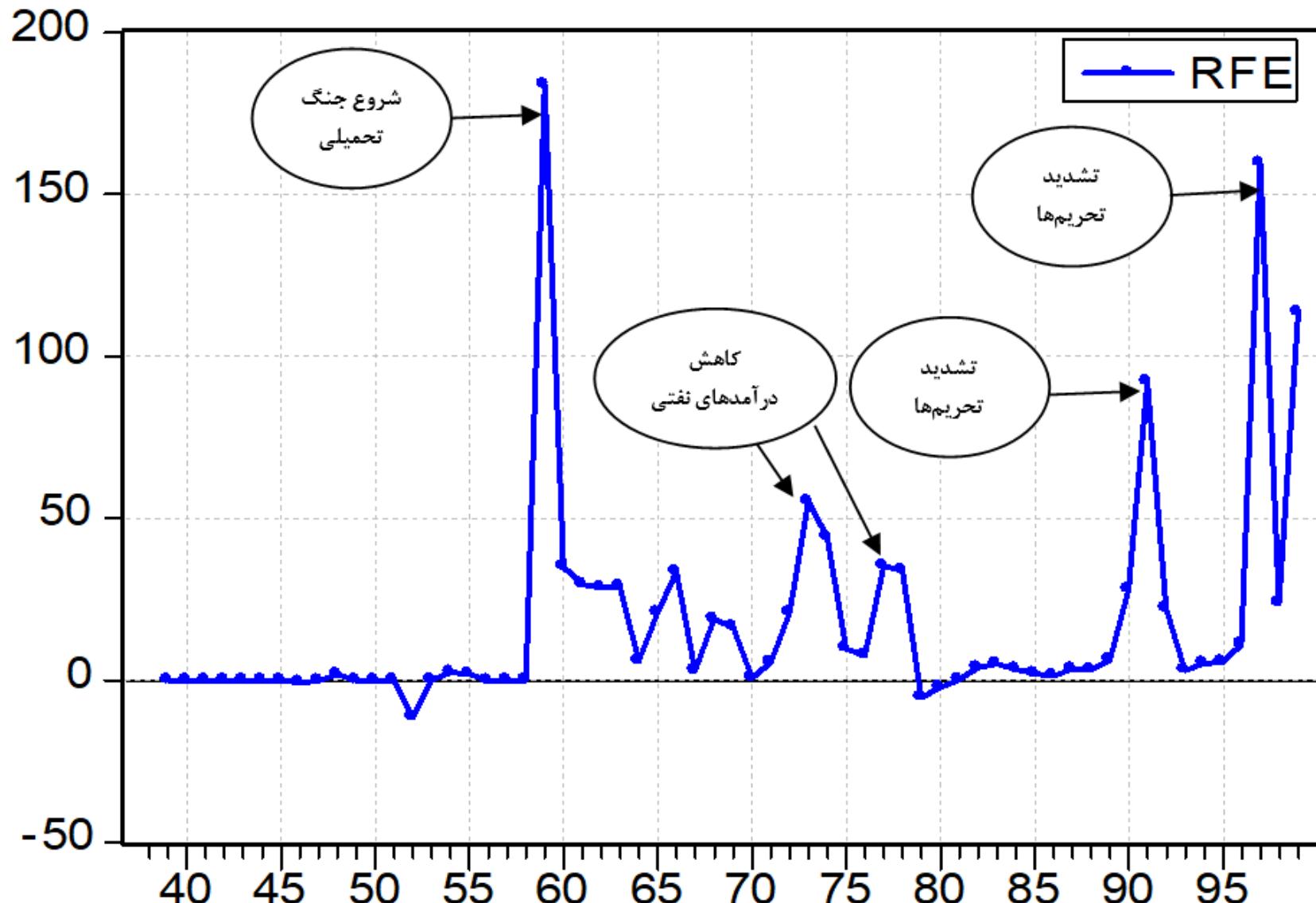
مسائل زمینه ای ارز ایران

مسائل زمینه ای بازار ارز ایران:

- ❖ فقدان نظام ارزی مشخص و حاکمیت نظام چند نرخی ارز
- ❖ انحصار دولت در سمت عرضه بازار ارز
- ❖ نقش منحصر بفرد عوامل بروونزا در بازار ارز (از جمله قیمت نفت و صادرات نفت)
- ❖ مداخله گسترده دولت در بازار ارز
- ❖ عدم تعادل مزمن در بازار ارز
- ❖ وابستگی بودجه دولت به صادرات نفت و تاثیر بر کسری بودجه و اجرای سیاست های انبساطی پولی
- ❖ نقش علامت دهنده (Signaling) نرخ ارز بر تصمیم گیران اقتصادی
- ❖ نقش برجسته انتظارات و التهاب در بازار ارز
- ❖ وجود تقاضای سفته بازی در بازار
- ❖ تجربه بحرانها و تلاطم های ارزی دوره ای ناشی از کنترل نرخ ارز
- ❖ تاثیر تشدید تحریمهای به موازات تداوم آثار بحرانهای بینالمللی
- ❖ وابستگی اقتصاد ایران از منظر تولید، تجارت و بودجه به درآمدهای صادرات نفت

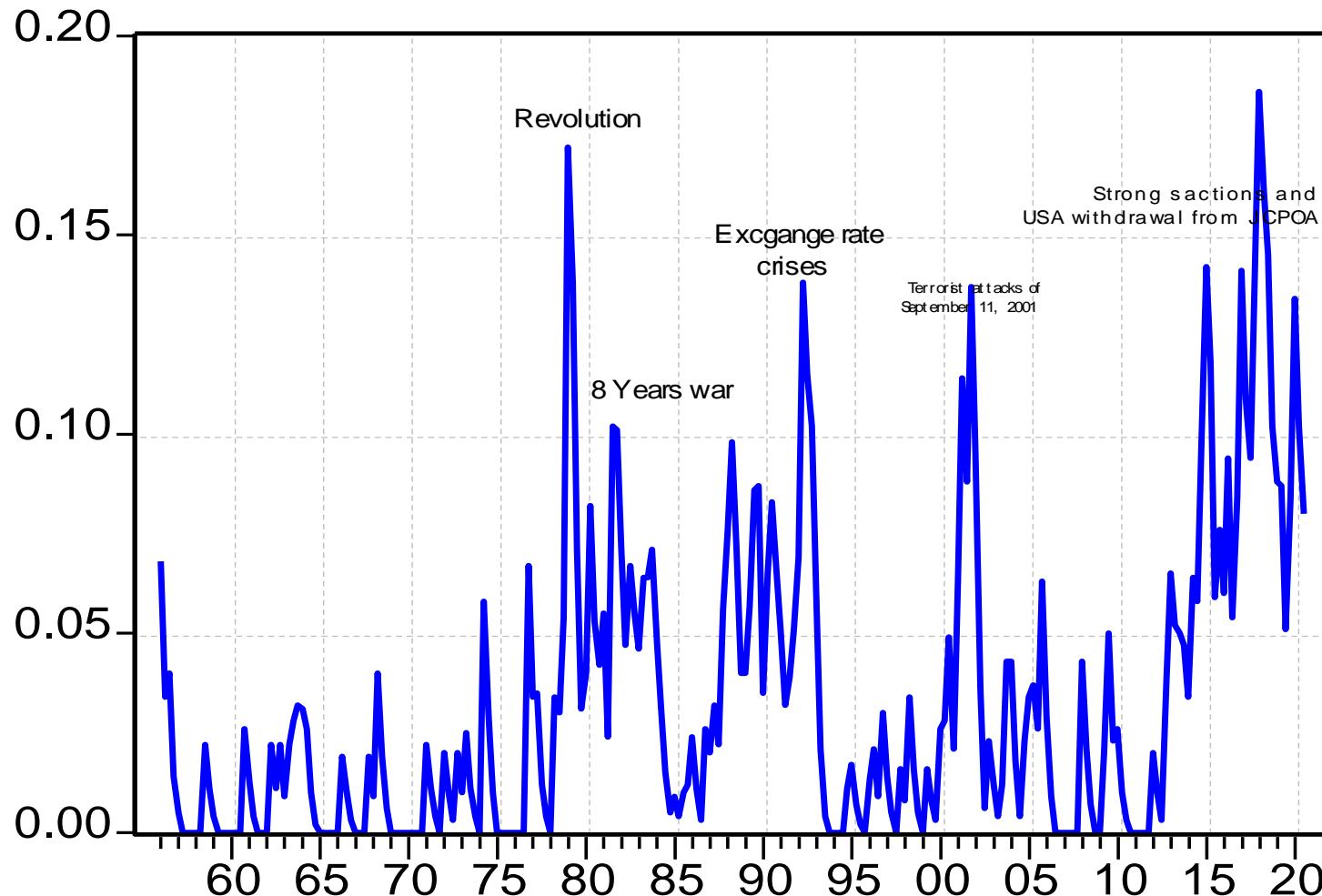
نماینده های ارز

روند رشد نرخ ارز (ارزش دلار در مقابل ریال) در بازار آزاد: تکانه های ارزی



نماینده ارزی

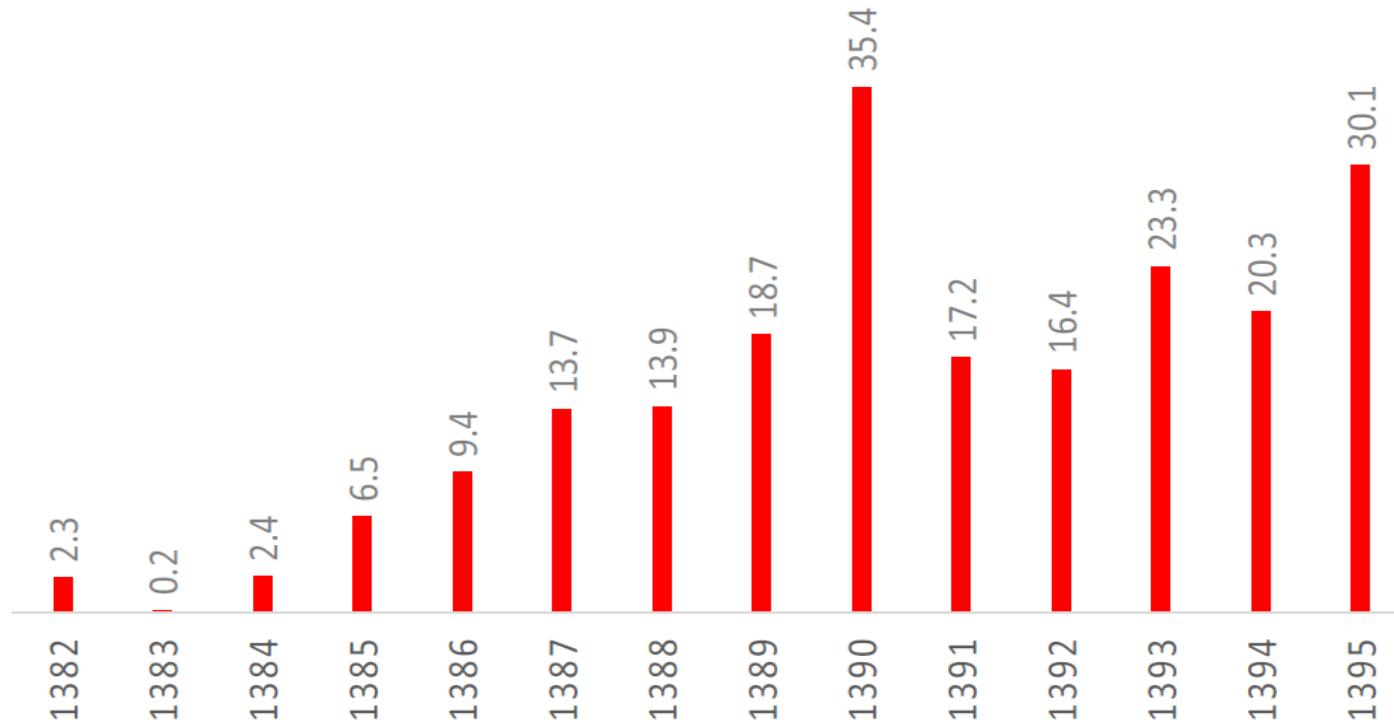
روند شاخص نااطمینانی فصلی ایران: ۱۹۵۶-۲۰۲۰



نماگرهاي ارز

مصارف ارزی خارج از نظارت سیاست‌گذاران: میلیارد دلار

نمودار ۱۴- مصارف ارزی خارج از نظارت کشور به صورت قاچاق، خروج سرمایه، تبدیل دارایی ریالی به ارز و... (میلیارد دلار)



ماخذ:

• مرکز مطالعات و پژوهش‌های بنیادی (۱۳۹۷).

سازوکار تاثیرگذاری بر نرخ ارز

رویکردهای کاربردی تحلیل نرخ ارز :

- ❖ تفاوت بهره‌وری اقتصاد کشور با بهره‌وری اقتصاد خارجی:
- با افزایش بهره‌وری کل عوامل امریکا و ثابت بودن بهره‌وری ایران، منجر به کاهش ارزش پول ملی
- بهره‌وری کل عوامل عمدتاً تحت تأثیر سرمایه انسانی و دانش، فناوری و نوآوری
- ❖ تفاوت عرضه پول داخلی به عرضه پول خارجی
- ❖ باز بودن اقتصاد: باز بودن اقتصاد و انتقال آثار تغییرات عوامل و متغیرهای بین‌المللی بر اقتصاد یک کشور
- ❖ انتظارات و تقاضای ارز: نرخ ارز به صورت آنی و شفاف در اختیار مردم و عاملان اقتصادی قرار
- ❖ ذخایر ارزی:
 - افزایش ذخایر ارزی و افزایش کنترل مقامات پولی بر بازار ارز
 - وجود رابطه پویا بین نظام ارزی، ذخایر ارزی، انواع تقاضای ارز و نرخ ارز
- ❖ اندازه دولت: تاثیر افزایش بودجه دولت بر حجم پول و نرخ تورم و نرخ ارز
- ❖ تفاوت نرخ سود (بهره): تاثیر تفاوت نرخ بهره حقیقی داخلی با خارجی در بازار پول از طریق تاثیر بر جریان سرمایه بر نرخ ارز. با کاهش نرخ بهره و با ثابت بودن سایر شرایط، ارزش پول ملی کاهش می‌یابد و بر عکس.
- ❖ رابطه مبادله: نسبت شاخص قیمت صادرات به قیمت واردات با متغیر جانشین قیمت نفت

راهبردها، سیاستها و راهکارهای مدیریت بازار ارز

راهبردهای مدیریت بازار ارز:

- ❖ باثبات‌سازی نوسانات نرخ ارز، عاملی برای باثبات سازی بازارهای اقتصاد کلان
- ❖ کاهش تفاوت (پریمیم) نرخ های ارزهای چندگانه رسمی و بازار آزاد برای کاهش ناکارآمدی های ناشی از تفاوت نرخ ارز در این بازارها
- ❖ حذف نظام چند نرخی ارز و یکسان‌سازی نرخ ارز در چارچوب نظام ارزی متناسب با شرایط اقتصادی کشور

راهکارهای کلان:

- ❖ اجرای سیاست‌های کلی با محوریت افزایش مخارج تحقیق و توسعه، دانش و فناوری برای افزایش بهره‌وری و رشد اقتصادی
- ❖ اجرای سیاست‌های تاب آوری اقتصادی در مقابل تکانه‌های بین‌المللی و ملی با رویکرد استفاده حداقلی از منابع صندوق توسعه ملی
- ❖ یکپارچه سازی سیاست‌های در حوزه‌های مختلف با رویکرد ترکیب بهینه ابزارهای سیاستی

راهکارهای نظام ارزی:

- ❖ الزام سیاستگذار برای انتخاب نظام ارزی باثبات، پایدار و پیش‌بینی پذیر
- ❖ شفافیت نوع نظام ارزی بنحوی که برای احاد مختلف جامعه و تصمیم‌گیران اقتصادی از نوع نظام ارزی آگاه شوند.
- ❖ ایجاد اعتماد در بازیگران اقتصادی به ویژه در بخش تولید و تجارت

راهبردها، سیاستها و راهکارهای مدیریت بازار ارز

راهکارهای تنوع بخشی درآمدهای ارزی: گذار از انحصار و بی ثباتی در بازار ارز

- ❖ رشد و توسعه کاربرد فرآگیر دانش، فناوری و نوآوری برای متنوع سازی صادرات به منظور ارتقای توان رقابتی اقتصاد کشور و توسعه صادرات
- ❖ بهره‌گیری از ظرفیت‌های بالقوه توافقنامه‌های دوچانبه و چندچانبه برای رشد و توسعه فعالیت‌های تولیدی و تجاری بر اساس مزیت‌های نسبی و رقابتی به ویژه با شرکای تجاری
- ❖ بازنگری راهبرد توسعه سرمایه‌گذاری خارجی با رویکرد اشاعه و گسترش فناوری و نوآوری خارجی در کشور و بومی سازی آن از طریق رشد و توسعه مخارج تحقیق و توسعه برای
- ❖ توسعه اقتصاد دیجیتال از طریق الکترونیکی سازی مبادلات و ارائه خدمات در بستر الکترونیکی
- ❖ رشد و توسعه مبادلات بین‌المللی از طریق ظرفیت‌های بلاک چین و ارزهای دیجیتالی و رمزارزها
- ❖ خلق، کشف، شناسایی و بهره‌برداری از فرصت‌های بین‌المللی و ظرفیت‌های بالقوه در سطح بین‌المللی

راهبردها، سیاستها و راهکارهای مدیریت بازار ارز

مدیریت انتظارات:

- ❖ شناخت و آگاهی از عوامل بالقوه و بالفعل شکل‌گیری انتظارات بازیگران و عوامل موثر بر آن در خصوص نرخ های ارز آتی
- ❖ آگاهی از نقش بازیگران مختلف در بازار ارز کشور و رصد روند تقاضای ارز برای مقاصد سفته‌بازی، احتیاطی و کالاهای و خدمات وارداتی بر اساس انتظارات شکل گرفته
- ❖ شفاف سازی کم و کیف میزان اطلاعات در دسترس بازیگران
- ❖ مدیریت انتظارات در مورد تشديد تحریم
- ❖ مدیریت انتظارات از تحولات حسابجاري کشور به ویژه از میزان درآمدهای ارزی حاصل از صادرات کشور
- ❖ آگاهی بخشی از میزان موجودی ذخایر ارزی بانک مرکزی
- ❖ مدیریت انتظارات از نرخ بازدهی سرمایه‌گذاری در بازارهای رقیب نظیر بازار طلا، بازار بورس، بازار مسکن، نرخ سود

راهبردها، سیاستها و راهکارهای مدیریت بازار ارز

مدیریت ذخایر ارزی:

- ❖ مدیریت کارآمد نظام وصول و انتقال ارز حاصل از درآمدهای نفتی
- ❖ شفافسازی و کارآمدسازی نظام عرضه و توزیع ارز در بخش دولتی، عمومی و خصوصی
- ❖ تهمیدات لازم برای کاهش آثار منفی موثر بر توزیع ارز
- ❖ شناسایی تنگناهای کل زنجیره از کم و کیف صادرات تا عرضه ارز به تقاضا کننده نهايی
- ❖ شناسایی و مقابله با سازوکارهای منتهی به رانتدهی و رانتگیری در نظام توزیع ارز

راهبردها، سیاستها و راهکارهای مدیریت بازار ارز

راهکارهای اطلاع رسانی و اعتماد سازی:

- ❖ شفاف سازی فرآیند محاسبه و انتشار آمارها و نماگرهای اقتصادی
- ❖ پرهیز از انتشار آمارهای دو گانه و یا چندگانه در آمارها و نماگرهای اقتصادی کشور توسط بانک مرکزی، مرکز آمار ایران و وزارت خانه‌های تخصصی
- ❖ انتشار منظم و بهروز آمارها و نماگرهای اقتصادی نظیر شاخص قیمت تولید کننده و مصرف کننده، رشد اقتصادی، تراز پرداخت‌ها، تفاوت در نرخ‌های بهره در بازارها
- ❖ ارائه اطلاعات صحیح و بهنگام از جمله در زمینه ثبات قیمت‌ها، چشمانداز درست اقتصاد کشور، آینده نرخ ارز و نرخ بهره
- ❖ مدیریت اطلاعات و اخبار اقتصادکلان بر بازارهای مالی از جمله بازار ارز
- ❖ استفاده از ابزارهای مختلف اطلاع رسانی شامل به ویژه بیانیه رسمی
- ❖ ساماندهی برای استفاده از ظرفیت‌های رسانه‌های گروهی به شیوه‌های مستقیم و غیرمستقیم در هدایت افکار عمومی و اعتمادسازی

۱. نهادی:

- ❖ اندیشه ورزی در زمینه ساختار نهاد حکمرانی کشور از جمله برای اداره امور اقتصادی
- ❖ اصلاح نهادهای مدیریت آمار و اطلاعات
- ❖ نهادهای سازی اجرای بخش های مغفول مانده قانون اساسی در زمینه های تولید، کاربرد و ترویج دانش و فناوری فراگیر

۲. راهبردی:

- ❖ راهبرد غلبه بر چالش های اقتصادی بر پایه «انتقال از اقتصاد سنتی منابع بنیان به اقتصاد خلاق مبتنی بر دانش، فناوری و نوآوری»
- ❖ راهبرد استقرار نظام ارزی پایدار و حذف نظام چند نرخی ارز و یکسانسازی نرخ ارز

۳. سیاستی:

- ❖ تمرکز بر سیاست های سمت عرضه کل اقتصاد از جمله برای غلبه بر چالش های
- نرخ ارز با تنوع بخشی درآمدهای ارزی: گذار از انحصار بازار ارز و بی ثباتی این بازار
- نرخ تورم با رشد اقتصادی پایدار با محوریت سرمایه انسانی خلاق و فرهیخته و سرمایه دانش و فناوری تجلی یافته در اختراعات و نوآوری برای ارتقای تاب آوری اقتصاد کشور
- ❖ مدیریت انتظارات، اعتمادسازی، توسعه سرمایه اجتماعی و مشارکت مردم در همراهی و همدلی برای تحقق رشد و توسعه اقتصادی و ارتقای اثربخشی سیاستها